

Política Municipal para la Prevención de la Violencia y el Delito

Municipio de Morales
Departamento de Izabal, Guatemala
2018 - 2022

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
GUATEMALA
MINISTERIO DE GOBERNACIÓN
TERCER VICEMINISTERIO DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y EL DELITO
UNIDAD PARA LA PREVENCIÓN COMUNITARIA DE LA VIOLENCIA

MUNCIPALIDAD DE MORALES
Departamento de Izabal, Guatemala C.A.
Teléfonos: 79614545

EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE MORALES, DEL DEPARTAMENTO DE IZABAL. CERTIFICA: QUE EN EL SISTEMA DE HOJAS MÓVILES REGISTRO **RH-M-049- Q18-4-2016**, AUTORIZADAS POR LA CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS PARA SESIONES DEL CONCEJO, SE ENCUENTRA EL ACTA NO. **08-2018**, DE FECHA **06 DE FEBRERO DE 2018**, EN LA CUAL SE ENCUENTRA EL PUNTO NOVENO, EL QUE COPIADO LITERALMENTE DICE: ----------

NOVENO: El señor Alcalde expone al pleno del Consejo Municipal que se encuentra presente la Licenciada Amparo del Rosario Aldana Romero Delegada para la prevención Comunitaria de la Violencia del Tercer viceministerio de prevención de la Violencia y el Delito del Ministerio de Gobernación, quien da a conocer a las autoridades municipales por medio de una presentación, lo relativo a las MATRICES DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA QUE FORMAN PARTE DE LA POLITICA MUNICIPAL DE LA VIOLENCIA Y EL DELITO 2018-2022, MUNICIPIO DE MORALES DEPARTAMENTO DE IZABAL, cuyo contenido se divide en (5) cinco Matrices siendo ellas: **1) Matriz de Fortalecimiento Municipal de Prevención de la Violencia y el Delito. 2) Matriz de Prevención de la Violencia contra la Niñez. 3) Matriz de Prevención de la Violencia Contra la Juventud. 4) Matriz de Prevención de la Violencia contra la Mujer. 5) Matriz de Fortalecimiento de Educación y Seguridad Vial.** Dando una explicación de cada uno de los temas mencionados y aclarando que todos estos conceptos; por lo que a continuación y viendo la importancia de aprovechar estos recursos, somete a consideración del Consejo Municipal para lo que estimen conveniente, agradeciendo a este ente colegiado la atención debida. Seguidamente el Concejo Municipal, procede a deliberar sobre la presentación realizada por la Delegada departamental de la Unidad de Prevención Comunitaria de la Violencia del Tercer Viceministerio de Prevención de la Violencia y el Delito, del Ministerio de Gobernación, por lo que luego del análisis respectivo por unanimidad, ACUERDA: I) Aprobar la implementación de las MATRICES DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA QUE FORMAN PARTE DE LA POLITICA MUNICPAL DE PREVENCIÓN Y EL DELITO 2018-2022 DE MORALES DEPARTAMENTO DE IZABAL. II) Por la temporalidad de las matrices, se aprueba que la ejecución presupuestaria de estas, esté acorde a la disponibilidad presupuestaria de cada ejercicio fiscal conforme a los POA de las oficinas municipales que son parte en el proceso y que la inversión este acorde a la proyección establecida en la planificación. III) Certifíquese la presente disposición municipal a donde corresponda para conocimiento y efectos consiguientes.

Y, para remitir a donde corresponde se compulsa la presente en el municipio de Morales, del departamento de Izabal, a los doce días del mes de febrero del año dos mil dieciocho.

SECRETARIA MUNICIPAL MORALES, IZABAL GUATEMALA C.A.

José Alfredo Pérez Ramos
Secretario Municipal

Vo. Bo:

Francisco Antonio Cappa Rosales
Alcalde Municipal

ALCALDIA MUNICIPAL MORALES Departamento de Izabal REP. GUATEMALA

INTRODUCCIÓN *5*

CAPÍTULO 1 ..... *7*

Marco legal e institucional *7*

1.1. Marco legal de la gestión municipal **7**

1.2. Marco Institucional **8**

CAPÍTULO 2 ..... *9*

2. Marco de Referencia **9**

2.1. Ubicación Geográfica y datos generales del municipio **9**

2.2. Proyección Poblacional **11**

2.3 Seguridad y Justicia **12**

CAPÍTULO 3 ..... *16*

Situación sobre Seguridad Ciudadana **16**

3.1. Incidencia Delictiva Municipal **16**

3.2. Diagnóstico Participativo **25**

3.3. Percepción de Inseguridad **29**

3.4. Confianza Institucional **30**

CAPÍTULO 4 ..... *32*

Política Pública Municipal para la Prevención de la Violencia y el Delito, Municipio de Morales, Departamento de Izabal *32*

4.1. Objetivo General **32**

4.2. Objetivos Específicos **32**

4.3 Delimitación de la Política Pública Municipal **33**

4.4. Instituciones responsables y sistema de coordinación **34**

4.5. Resultados e impactos esperados **34**

4.6. Seguimiento, monitoreo y evaluación **37**

Listado de acrónimos *39*

Bibliografía *41*

ANEXO I MATRICES DE PLANIFICACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL *43*

ANEXO II FORMATO PARA DETERMINAR EL SEGUIMIENTO Y MONITOREO *49*

INTRODUCCIÓN

Los esfuerzos gubernamentales para el combate contra la violencia e inseguridad figuran hoy en día entre los principales temas priorizados por gobierno con el fin de asegurar la gobernabilidad democrática y la convivencia social. Debido a la conflictividad social y percepción de inseguridad de la población, la prevención de la violencia, seguridad ciudadana y convivencia pacífica, ha tomado mayor relevancia en el Municipio de Morales, departamento de Izabal.

El presente documento es producto de un proceso de análisis y discusión sobre la problemática de violencia y delincuencia que ocurre en el municipio de Morales, por medio de actividades con metodologías participativas realizadas con el propósito de planificar en la prevención de dichas problemáticas.

Como consecuencia, se coordinó con el Tercer Viceministerio de Gobernación a través de la Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia –UPCV- y la Sub-dirección de Prevención del Delito de la Policía Nacional Civil –SGPD-, elaborar la presente Política Municipal de Prevención de la Violencia que incluye proyectos y actividades dirigidos a jóvenes, adolescentes, mujeres y comunidad en general.

Para el diseño de la Política se siguió el modelo de abordaje de la UPCV que incluyó el diagnóstico participativo de seguridad ciudadana, el cual se realizó mediante una serie de herramientas que permitieron el involucramiento de los grupos vulnerados, así como actores institucionales.

Con los insumos obtenidos del diagnóstico se logró elaborar la planificación de acciones operativas, que permitieron abordar los principales problemas identificados: Robo a motocicletas, violencia contra la mujer y asesinato.

Para la implementación de las diferentes actividades que se indican en la matriz operativa, se contó con la colaboración de la COMUPRE, gobierno local e instituciones públicas y privadas en un periodo de cuatro años a partir del 2018 al 2022. La COMUPRE[1] y su apoyo en el proceso de implementación y conducción de la presente política, será fundamental.

A partir de las acciones que se implementen en esta política pública municipal se pretende reducir los factores de riesgo que afectan a los habitantes del municipio, tanto con estos delitos priorizados como aquellos que, debido a la conflictividad social del territorio, puedan incidir en la conducta violenta, esperando que, con las acciones incluidas en la presente política pública municipal, ayudar a reducir esos índices y convivir de una manera pacífica.

La presente Política consta de cuatro capítulos. El primer capítulo se circunscribe al marco legal e institucional, el segundo capítulo al marco de referencia que contiene la ubicación geográfica, proyección poblacional, y la seguridad y justicia del municipio. El tercer capítulo a la situación sobre seguridad ciudadana que incluye la incidencia delictiva municipal, diagnóstico participativo, caracterización de las problemáticas, percepción de inseguridad, y confianza institucional.

El cuarto y último capítulo contempla el objetivo general, los objetivos específicos de la Política Pública, la delimitación de problemáticas a abordar, las instituciones responsables y el sistema de coordinación, los resultados e impactos esperados, y el seguimiento, monitoreo y evaluación. Finalmente, aparece el listado de acrónimos, bibliografía y anexos: Anexo I. La Matriz de Planificación de la Política Pública Municipal y el Anexo II. Formato para Determinar el Seguimiento y Monitoreo.

[1] Aprobada por el Concejo Municipal el día 31 de mayo del 2017 en el Acta Número 7-2017 folios 0373 al 0374

CAPÍTULO 1

Marco legal e institucional

1.1. Marco legal de la gestión municipal

El marco necesario y vital para que un gobierno municipal lleve a cabo su plan de desarrollo municipal, es decir, que reflejen en acciones de beneficio de desarrollo local como un ente coordinador necesario para que su gestión se base en las leyes y marcos normativos nacionales que se citan a continuación: El presente marco jurídico, institucional y de políticas públicas proporción a la base y sustento a la presente Política Municipal de Prevención de la Violencia y el Delito 2018-2022 del municipio de Morales, departamento de Izabal.

La Constitución Política de la República de Guatemala en su artículo 134 reconoce la descentralización y autonomía de los municipios, para coordinar el actual documento con la política general de Estado.

El Decreto número 12-2002 del Congreso de la República (Código Municipal) en el artículo 9 indica que el alcalde municipal es el encargado de ejecutar y dar seguimiento a las políticas, planes, programas y proyectos autorizados por el Concejo Municipal. El mismo Decreto establece en su artículo 131 que es el alcalde el que formulará el proyecto de presupuesto en coordinación con las políticas públicas vigentes.

Es el Decreto Legislativo 52-87, reformado por el 11-2002, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural quien propicia cambios fundamentales en la participación ciudadana desde lo local a lo nacional. Los artículos 12 y 14 indican las funciones del Consejo Municipal de Desarrollo y de los Consejos Comunitarios de Desarrollo que establecen la formulación y seguimiento de las políticas públicas.

Cabe mencionar que la situación del municipio de Morales del departamento de Izabal, puede enmarcarse también en La Ley Marco de los Acuerdos de Paz, Decreto Legislativo 52-2005 en su artículo 3 reconoce a los Acuerdos de paz el carácter de compromisos de Estado. En ese orden, el Acuerdo sobre fortalecimiento del Poder Civil y el Papel del Ejército en una sociedad Democrática firmado en septiembre de 1996, hace eco del modelo de seguridad acuñado por el Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica.

Siempre en relación con el mismo Acuerdo establece en los numerales 56, 57 y 58 que se debe fortalecer el poder civil a través de la participación social con el objetivo de descentralizar la administración pública, esto último a través del fortalecimiento de los gobiernos municipales y del Sistema de Consejos de Desarrollo, para hacer cumplir principales fines del Estado como lo son la justicia social, la seguridad y el desarrollo integral.

1.2. Marco Institucional

La estructura organizacional a nivel municipal está conformada sobre la base del Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural a través del Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-, que tiene como objetivo permitir que la sociedad civil organizada mediante los Consejos Comunitarios de Desarrollo -COCODEs- participen representantes de las instituciones de gobierno central y organizaciones no gubernamentales.

La toma de decisiones a nivel local es participativa, incluye a las autoridades locales y se refleja en la organización, coordinación y planificación del desarrollo integral del municipio. Según el Registro de Consejos Comunitarios de Desarrollo de la Municipalidad de Morales, cuenta con un Consejo Municipal de Desarrollo y 180 Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODEs-.

Para el cumplimiento de las atribuciones asignadas al Tercer Vice-ministerio de Gobernación, el 20 de febrero de 2008 mediante Acuerdo Ministerial 542-2008 se crea la Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia (UPCV) como unidad especial de ejecución, adscrita al Despacho Ministerial. Su objeto es el desarrollo y aplicaciones de planes, programas y proyectos

de prevención comunitaria de la violencia dentro de las políticas de seguridad pública del Ministerio de Gobernación.

Sus acciones serán desarrolladas en coordinación con las comunidades y con la participación de otros entes estatales, la iniciativa privada y la sociedad civil. Por Acuerdo Ministerial 95-2013 de febrero de 2013 se reforma el Acuerdo 542-2008. Uno de los fines de dicha reforma es que la UPCV se plantea la búsqueda de una cultura de prevención de la violencia, generando alertas tempranas y una cultura de denuncia.

CAPÍTULO 2

2. Marco de Referencia

2.1. Ubicación Geográfica y datos generales del municipio[2]

2.1.1 Ubicación geográfica

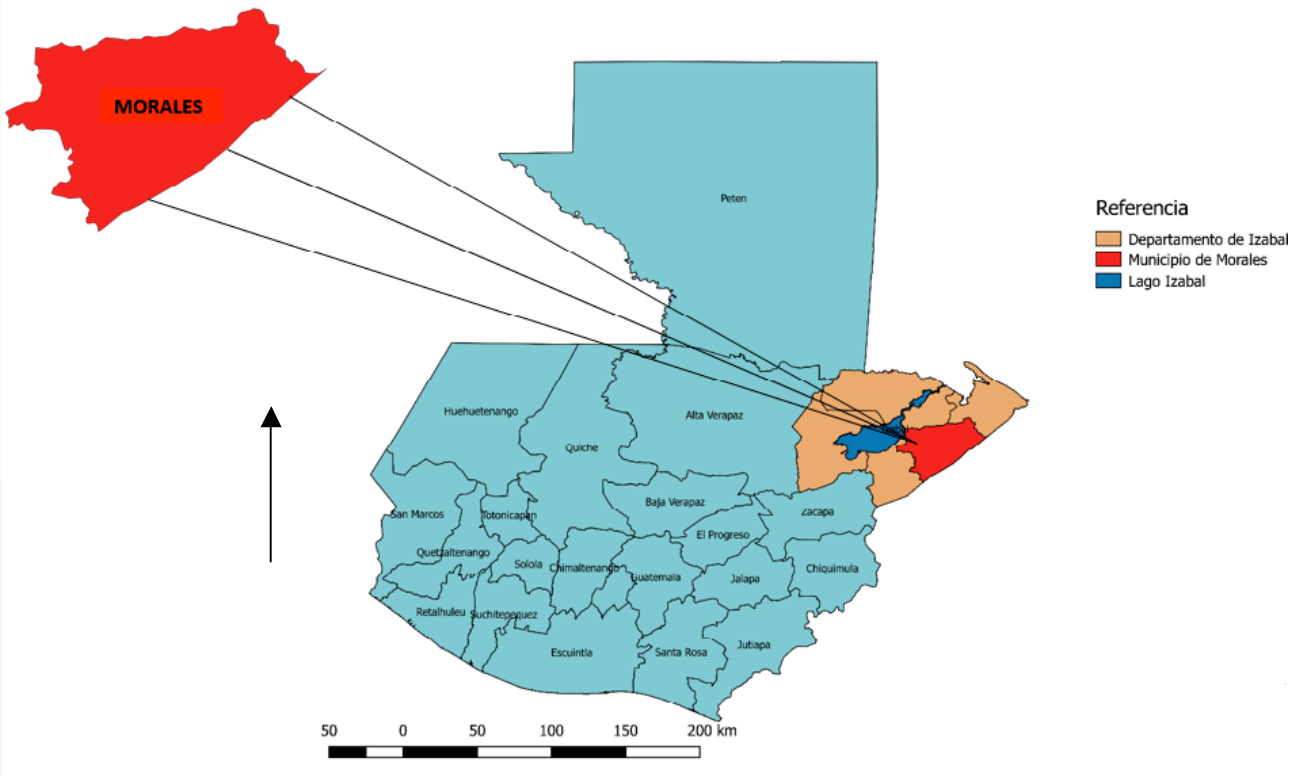
El municipio de Morales se encuentra ubicado en las coordenadas geográficas 15°28'27.5" latitud norte y 88°49'40.7" longitud oeste, y localizado por vía terrestre Ruta CA-9 a 248 kilómetros hacia el este de la ciudad capital, y de la cabecera departamento de Puerto Barrios a 62 kilómetros. Cuenta con una extensión territorial de 1,296 kilómetros cuadrados.

Sus colindancias son: al norte con los municipios de Livingston y Puerto Barrios, departamento de Izabal; al este con el municipio de Puerto Barrios, departamento de Izabal y la República de Honduras; al sur con el municipio de Los Amates, departamento de Izabal y la República de Honduras y al oeste con el municipio de Los Amates, departamento de Izabal.

Se comunica con el municipio de Los Amates por la Ruta CA-9, con el municipio de El Estor por la Ruta CA-13, y con el municipio de Livingston también por la Ruta CA-9 llegando a Puerto Barrios (cabecera) a 33 kilómetros vía acuática.

[2] Información obtenida del Plan de Desarrollo Morales, Izabal 2011-2025

La altitud del municipio varía de los 705 a 1300 metros sobre el nivel del mal, predominando el clima templado y alta pluviosidad debido a su ubicación transicional de varias altitudes.



Fuente: Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual / UPCV / 2018

La distribución del municipio es de 259 comunidades de las cuales 186 están organizadas en Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES- y se divide en 17 microrregiones o sectores. El índice de ruralidad en el municipio es alto es decir de un 83% de población está dispersa en el área de la Franja Transversal del Norte debido a las condiciones topográficas del municipio, esta población es mayoritariamente de ascendencia Q'eqchi'.

2.1.2. Datos generales

Según lo indica el Plan de Desarrollo Morales Izabal 2011-2025, el municipio de Morales está conformado de habitantes ladinos o mestizos, quienes se asentaron a lo largo de la línea del ferrocarril, lo cual sucedió con otros municipios del departamento de Izabal, Zacapa y El Progreso. El municipio de Morales se fue poblando con personas que llegaron a trabajar con la

empresa bananera United Fruit Company,[3] y en la actualidad el trabajo que realiza la empresa BANDEGUA, la movilización de esta población dio origen a variedad de mestizajes entre personas procedentes de Estados Unidos de América, Honduras, Jamaica y Guatemala. Al ser un lugar que se formó por la inmigración de población de otros departamentos y países, no se tienen costumbres natales originarias del área. (p. 12 y 13)

El cultivo de banano ha sido su fuerte económico, sin embargo, en la actualidad han surgido otro tipo de cultivos como actividad que promueve el desarrollo económico en el lugar con fuente de trabajo especialmente y ha sido el auge del cultivo de la Palma africana.

2.2. Proyección Poblacional

Según proyecciones del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social para el año 2017 con base en información del Instituto Nacional de Estadística –INE- la población del municipio de Morales era de un total de 129,415 habitantes distribuidos en 67,127 de población femenina y 62,288 personas de sexo masculino. El INE hace la distribución por edades de la siguiente manera:

Tabla 1 Población por grupo etario y sexo

Grupo Etario	Total de Población	%	Femenino	Masculino
0-14	50,635	39	25,530	25,105
15-17	9,118	7	4,612	4,506
18-64	63,835	49	33,909	29,926
65 y más	5,828	5	3,076	2,751
Total	129,415	100	67,127	62,288

Fuente: Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018
con base a datos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS-

La tabla anterior muestra que la población en edad adulta representa a la mayoría de la población (49%), le sigue la niñez con un alto porcentaje también y jóvenes de 15 a 17 años con un 7% para finalizar con un 5% correspondiente al adulto mayor.

[3] La finca Bananera surgió como sector poblacional alrededor de los años 1920, guardando estrecha relación con el traslado de productos del centro operacional de la United Fruit Company ubicado en la Aldea Virginia, hasta lo que hoy se conoce como Finca Bananera.

Tomando en cuenta esta dinámica demográfica, en donde un elevado porcentaje de la población pertenece al grupo de adultos y niños, se deberían explotar sus particularidades, y hacerlos partícipes directos de cualquier actividad que se plantee fomentar en este municipio, en especial, en tema de prevención de la violencia.

La gráfica No. 1 permite visualizar lo que la Tabla 1 refleja y es que la población se concentra más en la niñez de o a 14 años y en la adulta de 18 a 64 años. De esta manera se puede considerar el abordaje desde las diferentes líneas estrategias, para integración y participación a nivel municipal con enfoque de prevención de la violencia y el delito.

Gráfica No. 1



Fuente: Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018
Con base en datos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS-

2.3 Seguridad y Justicia

Según información obtenida del Plan de Desarrollo del municipio de Morales, departamento de Izabal, la seguridad sigue siendo un reto pues el crecimiento de acciones delincuenciales ha sido evidente, y el sistema de protección a la ciudadanía continúa inoperante, no existe cobertura a las comunidades que se encuentran alejadas del centro urbano.

Existe temor entre la población para denunciar estos hechos por medio a represalias de los grupos criminales. La batalla a la delincuencia dentro del Municipio se hace con el trabajo que realiza la Policía Nacional Civil y un Juzgado de Paz, ambos ubicados en la cabecera Municipal; también cuenta con un destacamento militar que da apoyo a los agentes de la PNC en tareas de vigilancia. Asimismo, a nivel local los vecinos y líderes comunitarios, a través de COCODES resuelven a través de acuerdos internos, alguna situación de riesgo latente.

Para realizar sus gestiones en el tema de seguridad y justicia de mayor impacto se dirigen hacia la cabecera del departamento Puerto Barrios en donde se encuentran diferentes fiscalías y juzgados. Así también con presencia de la Procuraduría de Derechos Humanos, Pastoral Social de Apoyo al Migrante entre otras instituciones de apoyo a los ciudadanos.

A continuación, se presentan listados de las diferentes instituciones y personas vinculadas al tema de seguridad del municipio, de quienes podrían apoyar en el tema:

Tabla 2 Instituciones vinculadas al tema de Seguridad, Municipio de Morales, Departamento de Izabal

No.	Nombre	Puesto/Cargo	Teléfono	Dirección oficina	Correo electrónico
1	Cesar Augusto Fajardo Rodríguez	Gobernador Departamental	41830215 77909300	7ª calle y 1ª avenida, Puerto Barrios	hacgtm@gmail.com
2	Francisco Antonio Cappa Rosales	Alcalde Morales	59908111 79614545	Salón Municipal	franva63@hotmail.com
3	Osman Martínez	Oficina de PMT	----------	Barrio la Cancha Morales Izabal	biminfamar@outlook.es
4	Vinicio Franco	Oficina de seguridad Ciudadana	57006014	Barrio la Cancha Morales Izabal	rrmmizabal@hotmail.com
5	José Manuel Corado Valdez	Jefe de Sub Comisaria	42172112 79486113	Sub Comisaria Barrio el Carrizal Morales Izabal	comisariaizabal@yahoo.es
6	Denia Esperanza De León Guerra	Jefa Delegación Prevención del Delito	51144334	6ª avenida entre 6ª y 7ª calle, Puerto Barrios	gestionesdirc61@gmail.com
7	Cesar Augusto Ramos Molina	Fiscalía distrital de MP	57090341	Atrás de la Municipalidad	cramos@mp.gob.gt whernandez@mp.gob.gt

Fuente: Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con información proporcionada por la delegada departamental.

Tabla 3 Listado de dependencias del Organismo Judicial ubicados en Puerto Barrios, Departamento de Izabal

Órgano Jurisdiccional	Dirección	Teléfono
Tribunal de Sentencia Penal de Delitos de Femicidio y otras formas de Violencia Contra la Mujer	13 calle entre 10ª y 11ª avenidas	22904542 Ext: 87286
Juzgado de 1ª Instancia Penal de Delitos de Femicidio y otras formas de Violencia Contra la Mujer	13 calle y 8ª avenida	22904541 Ext: 87281
Juzgado Séptimo de Paz móvil	13 calle y 8ª venida	40591129
Administración Complejo Judicial de Puerto Barrios	13 calle y 8ª avenida	22904591 Ext: 87371
Juzgado de 1ª Instancia de la Niñez y Adolescencia y Adolescentes en Conflicto con la Ley Penal	17 calle y 6ª avenida. esquina Edificio la Florecita	22904540 Ext: 87276
Sala Regional mixta de la Corte de Apelaciones	10ª calle entre 10ª y 11 avenida	22904543 Ext: 87296
Delegación del Archivo de Protocolos	5ª avenida, entre 12 y 13 calles a la par de la bodega de azúcar "Del Oriente"	22904544 Ext: 87306
Unidad de Antecedentes Penales	8ª avenida y 13 calle, Edificio de Tribunales	22904592 Ext: 87376
Tribunal 1º de Sentencia Penal	8ª avenida y 13 calle, Edificio de Tribunales	22904590 Ext: 87361
Juzgado de Paz	8ª avenida y 13 calle, Edificio de Tribunales	22904585 Ext: 87311
Juzgado de 1ª Instancia de Trabajo	8ª avenida entre 12 y 13 calle	22904587 Ext: 87331
Juzgado de 1ª Instancia de Familia, Departamento de Izabal	13 calle y 8ª avenida, primer nivel, Edificio de Tribunales	22904588 Ext: 87341
Juzgado de 1ª Instancia Civil y Económico Coactivo	8a. Avenida y 13 calle, Edificio de Tribunales	22904586 Ext: 87321
Juzgado de 1ª Instancia Penal, Narcoactividad y Delitos Contra el Ambiente del Departamento de Izabal	13 calle y 8ª avenida	22904589 Ext: 87351

Fuente: Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con información proporcionada por la delegada departamental.

Tabla 4 Otras Instituciones de apoyo al tema de Seguridad al Municipio de Morales, Departamento de Izabal

Nombre	Puesto	Teléfono	Dirección oficina	Correo electrónico
Evelin Orellana Leiva	Delegada INGUAT	47975057	Terminal área de Puerto Barrios	evelinorellana@gmail.com
Carlos Bin	RTI	53320560	Oficina PMT 6ª calle entre 7ª y 8ª avenidas	steni@mpp.rti.org
Ariel Flores	COPREDEH	53145921	Puerto Barrios Izabal	
Julio de León	Director Departamental de Educación	58557728	14 calle y 20 avenida	jdeleon@mineduc.gob.gt
Silvana Martínez	Delegada CODISRA	50036362	12 calle y 4ª avenida, esquina, primer nivel	regionalcodisraizabal@gmail.com
Eugenia Juárez Xol	Delegada PGN	42172838	9ª avenida y 17 calle	eugeniajuarezxol@yahoo.com
Cristina Donabó	Delegada SOSEP	54206491	6ª avenida entre 15 y 16 calle	izabal@sosep.gob.gt
Claudia Solórzano	Delegada SESAN	42203638	6a. Avenida 13 y 14 Calle	claudia.solorzano@sesan.gob.gt
Astrid Alfaro	PDH	54513100	11 calle entre 10ª y 11 avenida	auxizapdh@gmail.com
Byron Estrada Leonardo	Delegado SEGEPLAN	59674057	Edificio GOBERIZA 2º Nivel	byron.estrada@segeplan.gob.gt
Ilma Cordón Roque	Delegada CODEDE	59467674	Edificio GOBERIZA 2º Nivel	codede.izabal@gmail.com

Fuente: Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con información proporcionada por la delegada departamental.

CAPÍTULO 3

Situación sobre Seguridad Ciudadana

3.1. Incidencia Delictiva Municipal

Según datos reportados por la Jefatura de Planificación Estratégica y Desarrollo Institucional de la Policía Nacional Civil -JEPEDI- a octubre del año 2017, los delitos mayormente reportados en el Municipio de Morales, departamento de Izabal fueron en su orden: delito contra el patrimonio, homicidios, lesiones y extorsión.

La gráfica No. 2 muestra la cantidad de delitos cometidos acumulada a octubre del 2017 en el municipio de Morales, pudiendo visualizarse que el delito contra el patrimonio es bastante elevado, así también los homicidios, llegando a alcanzar 54 casos reportados, lo cual es alarmante.

Gráfica No. 2



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional – PNC- 2017

A continuación, se presenta una tabla que presenta el número de delitos cometidos de **enero a febrero del año 2018.**

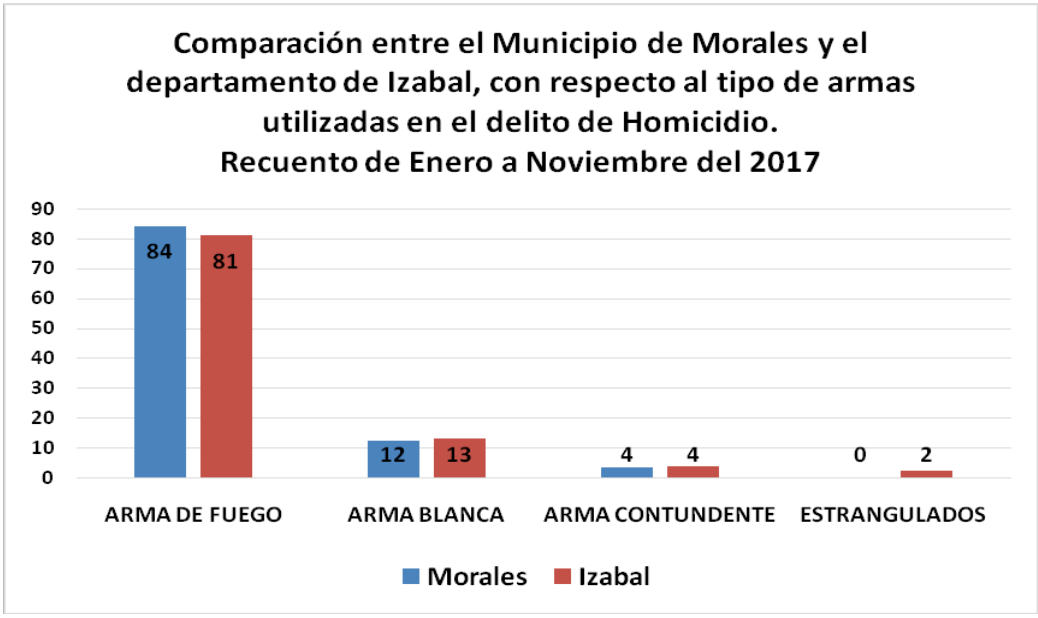
Tabla 5 Total de Incidencia Criminal Acumulada 2018

	Delito	No. de Delitos	Total
Delitos contra la vida	Homicidio	7	9
	Lesionado	2	
Delitos contra el patrimonio	Robo/hurto de vehículo	3	9
	Robo/hurto de moto	5	
	Robo/hurto de armas	1	
Delitos contra la libertad	Desaparecidos	2	2
TOTAL DE INCIDENCIA CRIMINAL ACUMULADA 2018			**20**

Fuente: Departamento de Análisis e investigación socio delictual 2018
CECOIN, Ministerio de Gobernación 2018

A noviembre del año 2017 la Jefatura de Planificación Estratégica y Desarrollo Institucional de la Policía Nacional Civil registra los tipos de armas que se utilizaron al momento de cometer el hecho delictivo de Homicidios en el departamento de Izabal. La gráfica que a continuación se presenta, muestra la relación porcentual entre el Municipio de Morales y el Departamento de Izabal del tipo de arma utilizada en los homicidios cometidos, pudiéndose observar que la mayoría de los homicidios se cometen con el uso de armas de fuego tanto a nivel departamental como a nivel municipal.

Gráfica No. 3



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional JEPEDI- PNC / 2017

La gráfica No. 4 muestra el comportamiento que tuvo el delito de Homicidio de Enero a octubre del año 2017 en el Municipio de Morales, la cual evidencia que en el mes de junio hubo un incremento del número del delito.

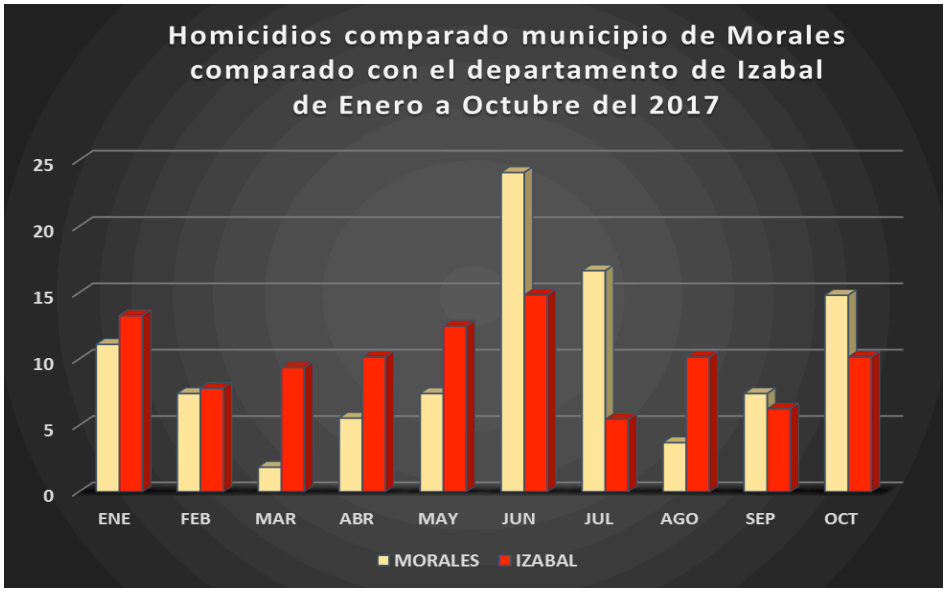
Gráfica No. 4



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional –JEPEDI-PNC / 2017

La gráfica No. 5 muestra que en el mes de Marzo del año 2017 el porcentaje de homicidios cometidios en el municipio de Morales fue bajo en comparación con el resto del departamento de Izabal; sin embargo, en los meses de junio, julio y octubre se incrementaron los homicidios en dicho municipio.

Gráfica No. 5



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional – JEPEDI-PNC / 2017

Según datos de JEPEDI de la PNC, la gráfica No. 6 presenta como se comportó el delito de Lesiones de Enero a Octubre del año 2017, se puede observar que hubo un incremento en el número del delito en el mes de febrero, y luego se reporta cero en el mes de marzo.

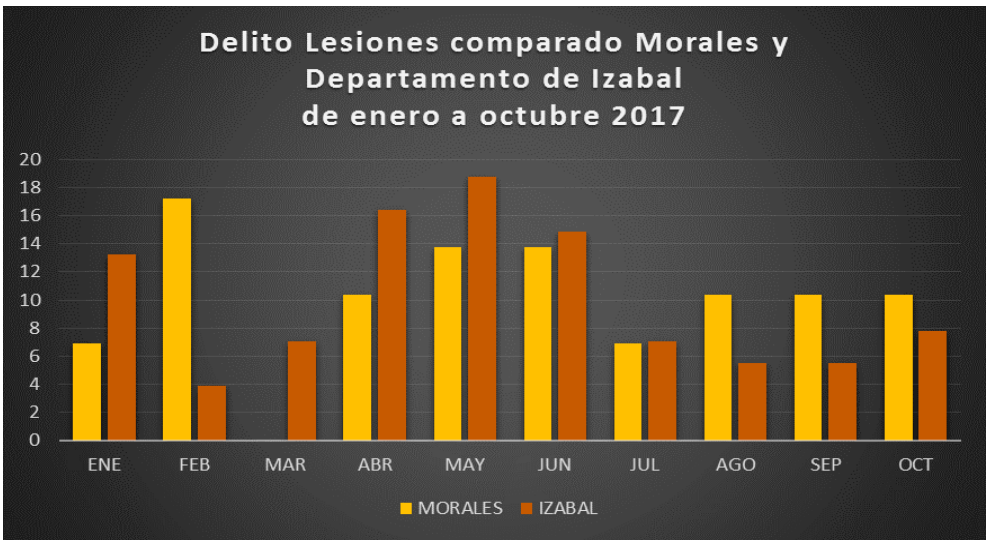
Gráfica No. 6



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e investigación socio delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional – PNC- 2017

La gráfica No. 7 muestra en términos porcentuales como se comportó la ocurriencia del delito de Lesiones en el municipio de Morales en comparación el resto del departamento de Izabal, observandose que en los meses de febrero, agosto, septiembre y octubre la relación porcentual es más elevada en el municipio que en el resto del departamento. Esto se debe a que el número del delito de lesiones que aporta el municipio de Morales es significativo durante esos meses.

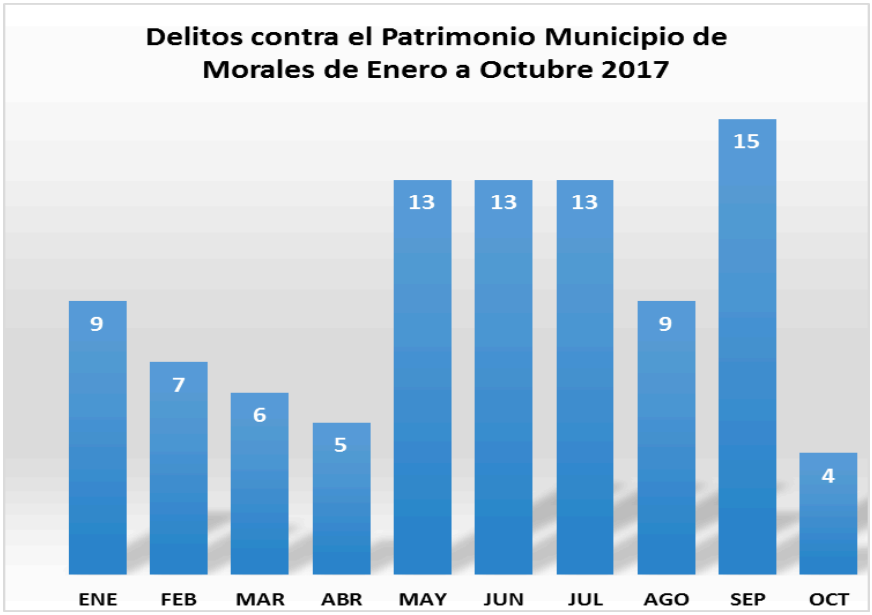
Gráfica No. 7



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional – PNC- 2017

Otros delitos que afectan al municipio de Morales son delitos contra el patrimonio, hasta octubre del 2017 se llevaban reportados un total de 91 casos, es uno de los delitos que más afecta a la población del municipio. La gráfica No. 6 muestra que durante los meses de mayo, junio y julio se mantuvo una constante en el número de dicho delito, bajo en agosto pero aumentó nuevamente en septiembre, sin embargo hubo una baja considerable para el mes de octubre.

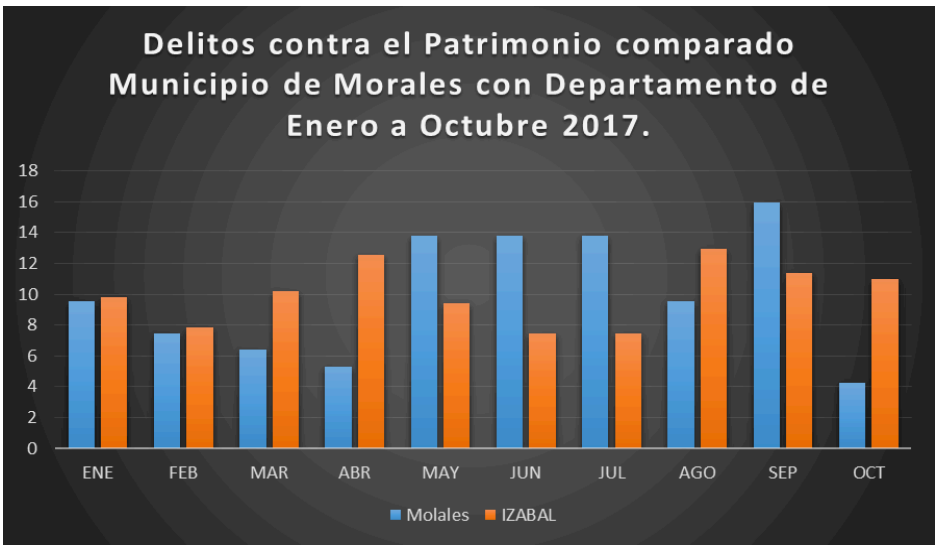
Gráfica No. 8



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional – PNC- 2017

La gráfica No. 9 permite comparar como se manifestó el delito contra el patrimonio en el municipio de Morales con respecto al departamento y se puede observar que en los meses de mayo, junio, julio y septiembre se disparó el delito en el municipio de Morales en comparación del resto del departamento de Izabal, pero en el mes de octubre hubo una tendencia a la baja, mientras que en el resto del departamento se mantuvo, es decir que en otros municipios pudo haber aumentado éste tipo de delito.

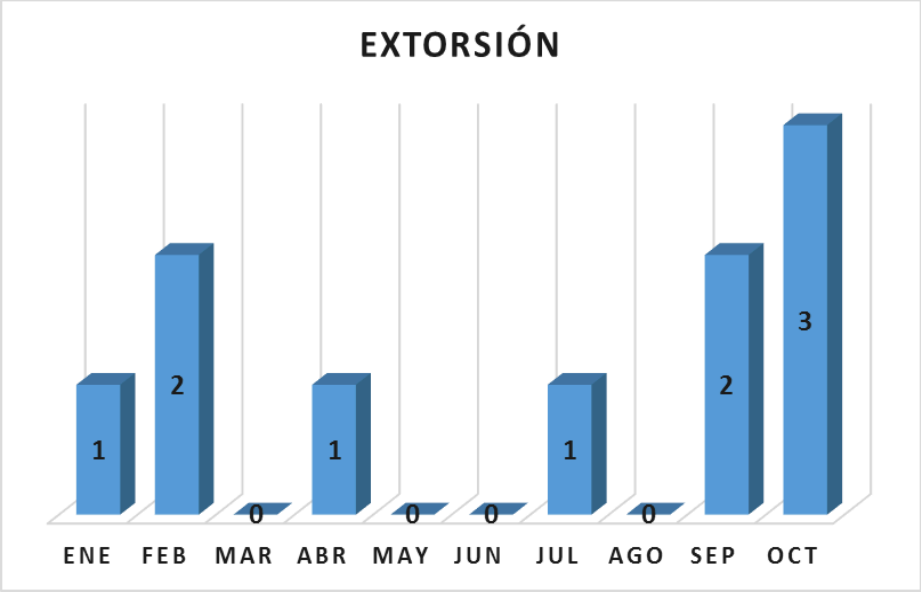
Gráfica No. 9



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional – PNC- 2017

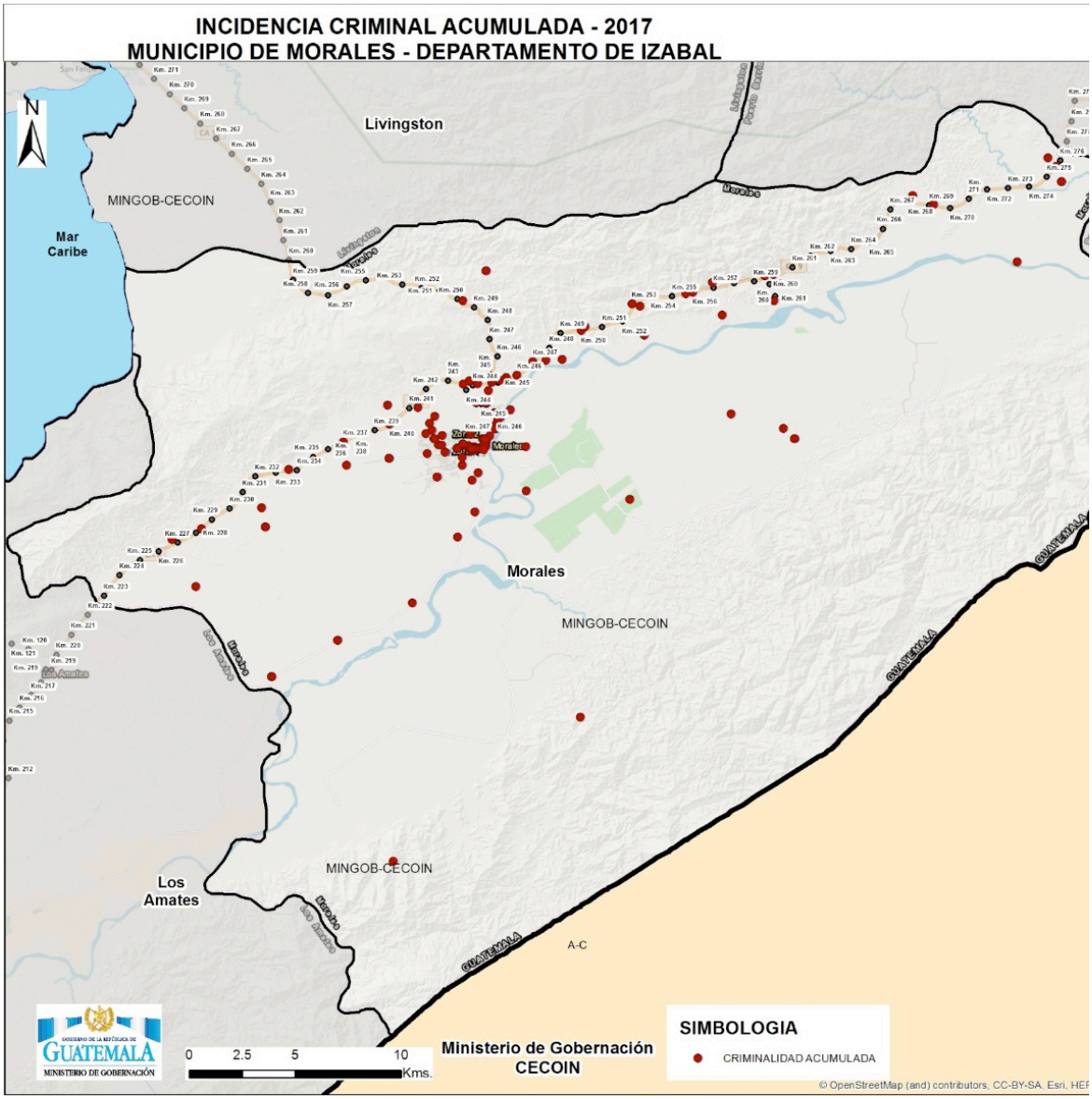
Con respecto al delito de Extorsión en el municipio de Morales se manifiesta en un promedio de 1 por mes, aunque los meses de marzo, mayo, junio y agosto se resportó con cero casos, en octubre fue cuando se reportaron 3 casos, la gráfica siguiente muestra dicha información.

Gráfica No. 10



Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis e Investigación Socio Delictual 2018 con datos de la Jefatura de Planificación y Desarrollo Institucional – PNC- 2017

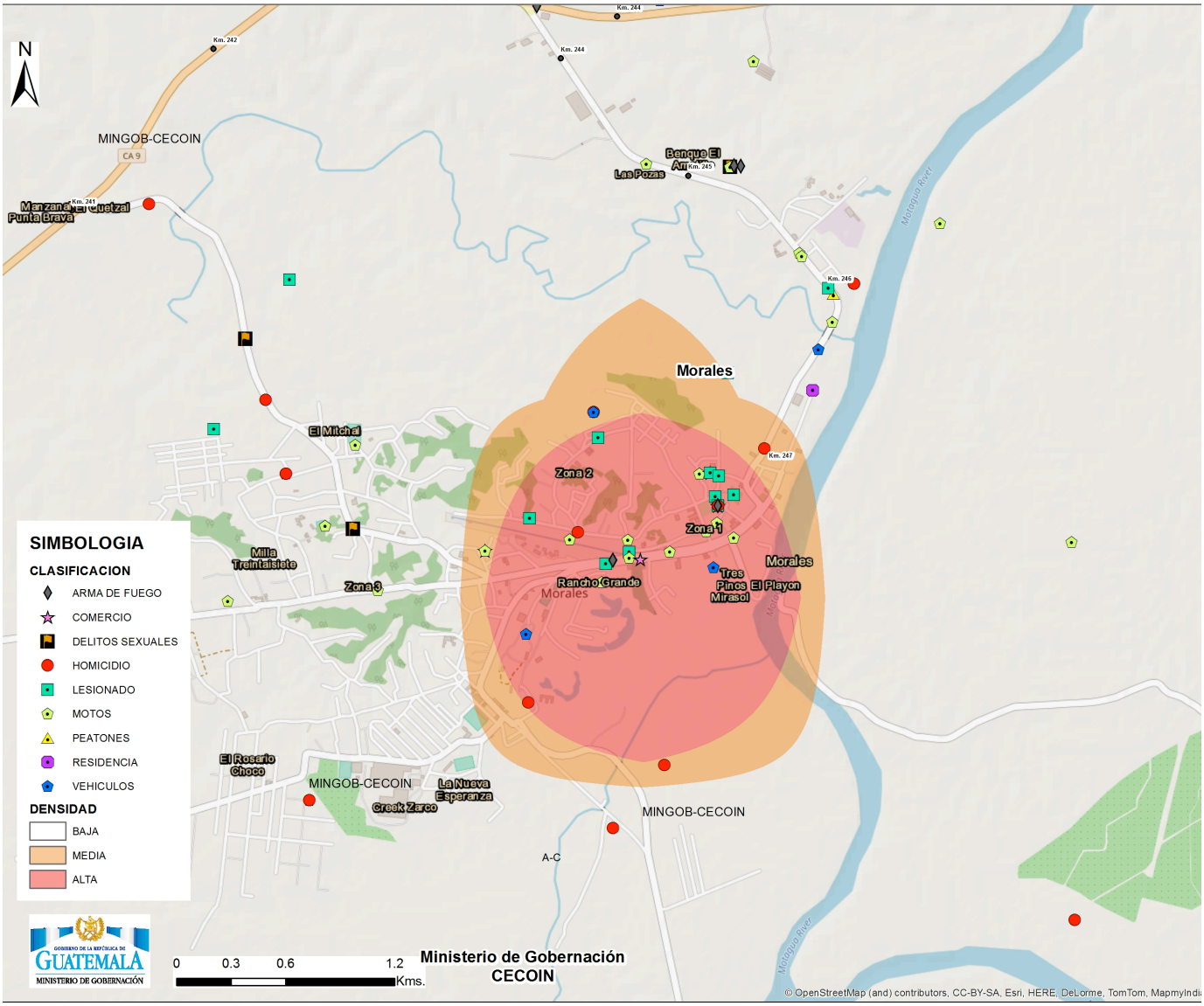
A continuación, se presentan dos mapas que ubican la Incidencia Criminal Acumulada en el año 2017 en diferentes lugares del Municipio de Morales, departamento de Izabal, facilitado por el Centro de Coordinación Interinstitucional –CECOIN-.



Fuente: CECOIN-MINGOB / 2018

El Mapa que a continuación se presenta indica las áreas con mayor y menor incidencia delictiva, el color rojo indica las zonas con alta incidencia delictiva, amarillo las zonas con media incidencia y el blanco con baja incidencia.

INCIDENCIA CRIMINAL ACUMULADA - 2017
CENTRO MUNICIPIO DE MORALES - DEPARTAMENTO DE IZABAL



Fuente: CECOIN - MINGOB / 2018

3.2. Diagnóstico Participativo

Para la recopilación de la información de percepción de inseguridad del municipio de Morales, Izabal, se utilizaron las siguientes herramientas: conversatorio ciudadano[4] y grupos focales de jóvenes y mujeres[5].

En el Conversatorio realizado en el municipio, se detectaron las siguientes problemáticas:

Problemas Identificados	
1. Robo de motocicletas 2. Violencia contra la Mujer 3. Asesinato 4. Violencia intrafamiliar 5. Violencia sexual contra los niños 6. Explotación laboral infantil	7. Homicidio 8. Robo a comercios 9. Violencia infantil 10. Violencia sexual 11. Femicidio
Problemas Priorizados	
1. Robo de motocicletas **2. Violencia contra la mujer** **3. Homicidio**	

3.2.1. Caracterización de las problemáticas priorizadas

Robo de Motocicletas:

Este problema ocurre con mayor frecuencia en los lugares de Valle Nuevo, Santa Bárbara, Milla 37, Milla 38, La Libertad, Los Andes, el ingreso al municipio por la entrada nueva, el puente de Oneida, Barranca, La Ruidosa y la calle Simón Bolívar, este tipo de delito ocurre en las noches

[4]Se tuvo participación de 58 personas representantes de los diferentes sectores e instituciones con presencia en el Municipio de Morales, con 7 mesas de discusión: Seguridad (PNC, MP, PMT, Fundaeco), Estudiantes (USAC, Movimiento Juvenil Moralense, Futbol Izabal Magazine) COCODEs Salud, Educación, Juventud e Iglesias. Fecha de realización: 23 de noviembre del 2017. Realizados en el salón Menor Estadio Municipal "Mario Mena".

[5]7 Se contó con la participación de 10 personas en el Grupo Focal de Mujeres comprendidas en los rangos de edades entre 46 y 62 años; y 7 participantes en el Grupo Focal de Jóvenes también comprendidos en los rangos de edades entre 15 y 21 años de edad. Fecha de realización: 27 de diciembre del 2017, realizados en el salón Menor Estadio Municipal "Mario Mena".

con mayor frecuencia en un horario de 17 a 21 horas y también en horas posteriores, esto ocurre por diversos motivos, por ajuste de cuentas, falta de iluminación en muchas calles de los lugares mencionados, por calles en mal estado lo que obliga a bajar la velocidad de los motociclistas y es cuando son objeto de robo de sus motocicletas y además los delincuentes continúan agravando el problema debido a que no observan patrullajes más constantes de parte de la PNC.

Sin embargo, una causa importante que ocasiona éste problema es la falta de oportunidades de empleo, situación que motiva o impulsa a muchos jóvenes a cometer delitos, es importante mencionar que existe un mercado para vender las partes desmanteladas de las motocicletas, por lo que debe de ser un asunto a investigar, pues al haber un mercado negro o ilícito, el delito se seguirá cometiendo.

Las personas participantes en las diferentes mesas del conversatorio, manifiestan que quienes cometen este tipo de delito son los jóvenes desempleados, quienes se organizan para delinquir y que son dirigidos por "empresarios" que manejan talleres clandestinos para venta de repuestos usados, indican que éstos jóvenes carecen de principios y valores, lo cual los impulsa a ganar el dinero de manera ilegal.

La población que se encuentra en el rango de edad de 13 y 40 años, es la que se ve afectada por éste problema: mujeres, hombres, trabajadores. Los participantes en el conversatorio consideran que instituciones como: Policía Nacional Civil, Ejército, Municipalidad, Ministerio Público, Organismo Judicial, MINEDUC (maestros) y COCODEs deberían intervenir para la solución del problema, cada uno con su mandato, pues son delegados de parte del Estado para proteger a la ciudadanía.

Es también responsabilidad de los ciudadanos denunciar ese tipo de situación. Una manera de prevenir o solucionar el problema es informar y orientar a las víctimas y potenciales víctimas. Estas instituciones tienen la responsabilidad de colaborar para que éste delito mengüe, sin

embargo, algunas veces no lo realizan por temor a represalias de los delincuentes hacia su persona y familias

Violencia contra la mujer:

Éste delito ocurre principalmente en los hogares tanto a nivel urbano como rural, en los establecimientos educativos, y ocurre frecuentemente, no se puede especificar con precisión, sin embargo, una mesa indica que éste problema se da en los establecimientos en contra de las jovencitas ya se ven amenazadas por docentes especialmente cuando ellas están en fechas de exámenes y éstos se tornan dificultosos de resolver para ellas, y se da a finales de cada trimestre y a fin de año.

La violencia contra la mujer ocurre debido a diferentes causas: el machismo que prevalece en los hogares dominados por una cultura patriarcal de dominio y poder del hombre, acompañado del consumo de alcohol por dichos hombres; es lamentable también que sucedan éste tipo de flagelos cuando los que lo comenten son docentes que no se han despojado de prácticas machistas y por tal razón cometen abusos hacia las estudiantes; es evidente que este tipo de docentes no se han formado o capacitado sobre su rol como docentes y menos sobre el tema de salud sexual y reproductiva.

Las pandillas o maras, hombres en general, vecinos algunos del lugar son quienes generan éste delito, siendo las víctimas vecinas: hombres y mujeres, transportistas y la población en general. Los participantes del conversatorio consideran que quienes deberían intervenir en la solución de éste problema serían: Las autoridades municipales y comunales, la PNC y la comunidad en general.

Homicidios:

Los homicidios o asesinatos según los participantes del conversatorio principalmente son cometidos en caminos solitarios de las aldeas Baranca, Zéneca, La Libertad, la Ruidosa, Los Andes, Santa Bárbara, Milla 37, Puente Oneida, Swich Quebradas, Barranca, Avenida Simón

Bolívar, en el Callejón de la muerte y en lugares en donde se vende licor, éste delito ocurre con más frecuencia por la noche o entrada la tarde y es debido a diferentes factores: Por desojar de efectivo y objetos de valor a la víctima, por ajuste de cuentas, consumo de alcohol, falta de iluminación en varios lugares, falta de patrullaje de la PNC. Tanto hombres como mujeres, personas que trabajan en ventas y la población en general, las personas opinan que quienes generan éste conflicto son: sicarios, crimen organizado, pandillas, delincuentes comunes por desempleo, empresarios.

La PNC, Ejército, Ministerio Público, Empresarios, Sociedad Civil, COCODEs, Municipalidad e instituciones gubernamentales y no gubernamentales de los diferentes sectores son instancias que deberían intervenir en la búsqueda de soluciones para atacar el problema, cada uno con una postura responsable, estando alerta y también denunciando, aunque una de las mesas indicó que no pueden intervenir para solucionar el problema por el riesgo que correrían sus vidas si se involucran, consideran que son las autoridades encargadas de la seguridad y justicia quienes deberían asumir un rol más proactivo al respecto, a la sociedad civil, iglesia y maestros les toca educar con principios y buenos valores a niños y jóvenes.

De igual manera, manifestaron que existen otros flagelos que deberán ser abordados desde la implementación de líneas estrategias que minimicen ese tipo de flagelos, por mencionar algunos y de gran importancia: Violencia intrafamiliar, Robo a comercios, violencia sexual contra la niñez, explotación laboral infantil, son delitos y conflictos que se discutieron y que, aunque no están priorizados también afectan a la población del municipio de morales.

La relación entre la comunidad y las instituciones es muy buena, pues se reúnen los diferentes sectores pues hay un interés en común por solucionar los problemas que aquejan al Municipio de Morales, aunque consideran que debiera hacerse con más frecuencia y realizar una planificación con actividades concretas para abordar diferentes problemas. Así también consideran, que la municipalidad ha jugado un rol importante en coordinar espacios de diálogo, y para la reducción de desastres, y otras problemáticas del municipio (salud, educación, desnutrición, entre otros).

3.3. Percepción de Inseguridad

Tanto en el grupo focal de mujeres como de jóvenes, expresaron que el nivel de inseguridad es **alto** pues los padres de familia temen que los jóvenes tanto del sexo femenino como masculino salgan a ciertas horas de la noche y a ciertos lugares del municipio pues son lugares que se han identificado como peligrosos porque se conoce de ambientes hostiles en donde personas andan armadas y disparan al aire libre e intimidan a los vecinos, también se han escuchado que en algunos lugares se han reportado casos de violaciones, robos y asesinatos , en general se vive un ambiente de inseguridad.

Con lo antes expuesto los participantes consideraron los siguientes factores de riesgo dentro del municipio: lugares para la venta de licor sin control o regulación; presencia de grupos delincuenciales organizados, personas con armas de fuego, violencia intrafamiliar; esto empeora debido al poco patrullaje que realiza la Policía Nacional Civil.

En la discusión llevada a cabo en el grupo focal con mujeres y el grupo focal de jóvenes invitadas expresaron que ellas se sienten inseguras debido a actitudes machistas, pues la mayoría de hombres en el municipio quieren que sus esposas se dediquen solo a los oficios domésticos del hogar, las creen débiles, e incapaces para desempeñar otros trabajos, las desvalorizan, les limitan su libertad para vestirse, han habido casos de violaciones, difamación y femicidio, situación que las coloca en una situación de víctimas de violencia tanto física como psicológica.

Además del machismo, los patrones de crianza, el alcohol, drogadicción son situaciones y comportamientos que las colocan en situaciones violentas, los jóvenes indican que para ellos la discriminación, el desempleo, salarios bajos y la falta de libertad para expresarse y movilizarse por su condición de ser jóvenes les afecta por lo que se sienten violentados en sus derechos.

Los jóvenes consideran que las personas que consumen drogas, delincuentes, personas inmorales, por falta de educación, la pobreza y los mismos padres de familia son quienes ejercen violencias y generan conflictos en el municipio de Morales, las mujeres citan que son todos: hombres, mujeres y adolescentes.

Con respecto a las leyes de protección tanto para jóvenes como mujeres, los jóvenes manifestaron que desconocen la existencia de leyes que en particular les protejan; por su parte las mujeres indicaron que conocen de la existencia de la Ley de erradicación de la violencia contra la mujer, Ley contra la violencia intrafamiliar y la misma Constitución de la República les protege de la violencia.

Las mujeres conocen de la existencia de instituciones que las pueden apoyar como lo son: Defensoría de la Mujer Indígena –DEMI-, Comisión contra la Discriminación y el Racismo –CODISRA-, Dirección Municipal de la Mujer –DMP-, Juzgado de Familia, PNC y Ministerio Público –MP-. Y los jóvenes manifestaron que para recibir apoyo ellos saben que pueden acudir a: Oficina de la Juventud de la Municipalidad, Ministerio Público, Juzgado, PNC y Red de protección.

Las personas participantes de ambos grupos focales: Jóvenes y Mujeres expresaron que el nivel de violencia es Alto debido a que sí existe violencia intrafamiliar, violencia contra la mujer, niñez.

3.4. Confianza Institucional

En el municipio de Morales, como se mencionó con anterioridad para atender el tema de seguridad existe la presencia de la Policía Nacional Civil, y también se cuenta con los servicios del Organismo Judicial con la presencia de un Juzgado de Paz en la cabecera municipal.

La mayoría de personas expresaron que han presentado denuncias sobre casos de violencia que han sufrido a las autoridades competentes; sin embargo, los jóvenes manifestaron que ellos no denuncian por miedo, pues han sido amenazados y temen por sus vidas. Las mujeres manifestaron que la respuesta de las instituciones en materia de seguridad y justicia es mala pues observan que la justicia es tardada y ciega, se observó en ellas molestia y enojo al expresar esta situación y la PNC, indican que no ven que actúe, pues parece ser que tienen miedo de hacerlo por represalias.

Los jóvenes indican que en el caso de la PNC nunca llegan a brindar apoyo o capturas cuando son llamados en casos de violencia intrafamiliar, pero consideran que pueden mejorar en su asistencia, consideran que han observado que la municipalidad y diferentes instituciones se están preocupando por el tema.

Los jóvenes expresaron que han recibido apoyo del gobierno local pues ya son tomados en cuenta en los COCODEs, se ven incluidos a través del Movimiento Juvenil Moralense y además existe un espacio en la Oficina Municipal de la Juventud. En el caso de las mujeres ellas consideran que el gobierno local desconoce sus problemas pues no existen programas que ellas conozcas o si los hubiera pues perciben que no se les da seguimiento, no se asignan recursos para trabajar las problemáticas que afectan a las mujeres.

Con respecto a la existencia de organizaciones de mujeres y jóvenes, expresaron las mujeres que existen comités de mujeres quienes socializan temas a nivel comunitarios y se apoyan en la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente –SOSEP-. En el caso de los jóvenes como se mencionó anteriormente saben que existe el Movimiento Juvenil Moralense y Paz Joven quienes informan e inciden sobre el cumplimiento de los derechos humanos, y dan a conocer temas de Democracia, Política y Ciudadanía.

En general, las mujeres expresaron que ellas no se involucran en actividades para solucionar las problemáticas de seguridad en la comunidad por miedo a que se atente contra su seguridad personal; lo más que hacen es brindarles el número de teléfono de la PNC a las personas que han sido afectadas por hechos delictivos. Los jóvenes indican que ellos tratan de influenciar positivamente a sus amigos que saben están involucrados en actividades negativas, también denuncian e informan a los vecinos de cómo poner la denuncia.

CAPÍTULO 4

Política Pública Municipal para la Prevención de la Violencia y el Delito, Municipio de Morales, Departamento de Izabal

4.1. Objetivo General

Contribuir a la reducción de hechos delictivos identificados y priorizados a través de líneas estrategias de intervención para la prevención de la violencia y el delito realizando un trabajo coordinado entre municipalidad, autoridades comunitarias e instituciones gubernamentales expertas en prevención de la violencia y el delito.

4.2. Objetivos Específicos

- Impulsar a que sea una política incluyente sin importar género, creencia religiosa, tendencia política, nivel socio económico, origen étnico, preferencia sexual y personas con capacidades diferentes.
- Identificar las principales problemáticas que han generado la conflictividad social y así poder brindar estrategias pacíficas en una intervención de seguridad ciudadana.
- Coordinar de manera integral acciones para afrontar estrategias adecuadas para resolver diferencias de intereses y promover la convivencia pacífica.
- Proveer soluciones para alcanzar acuerdos pacíficos basados en el diálogo, que ayuden a recuperar la calma y tranquilidad del municipio.

- Recomendar mecanismos estratégicos para la coordinación de esfuerzos entre la municipalidad de Morales y sus comunidades.
- Propiciar el diálogo entre la corporación municipal y comunidad referente a la recuperación de espacios públicos, para el bien común de las áreas mayormente afectadas por los delitos mencionados.

4.3 Delimitación de la Política Pública Municipal

La Política Municipal se implementará en el municipio de Morales del departamento de Izabal, teniendo una duración de 5 años que comprende el período 2018 al 2022.

La Política abordará las siguientes problemáticas de: Robo de motocicletas, Violencia contra la mujer y Homicidio. Estos delitos y violencias se han agravado debido a la conflictividad de carácter social y económico que afecta al país y que ha estado presente por largo período de tiempo en la región.

Basándose en resultados de las herramientas aplicadas, se identificó que los sectores de: niñez, juventud, adolescencia y la mujer, son los más vulnerables. Esto ha marcado un claro incremento en la violencia intrafamiliar, derivado de factores sociales, pugnas por territorio y delitos asociados a presencia de drogas e ingesta de alcohol.

De esa cuenta se priorizaron los ejes de: Fortalecimiento Municipal de Prevención de la Violencia y el delito. Prevención de Violencia contra la Niñez, Prevención de Violencia contra la Juventud, Prevención de la Violencia contra la Mujer, Fortalecimiento de Educación y Seguridad Vial.

4.4. Instituciones responsables y sistema de coordinación

La presente política se pretende que sea implementada por la Municipalidad del municipio de El Morales, departamento de Izabal, apoyándose logística y administrativamente en la Comisión Municipal de Prevención de la Violencia –COMUPRE-, la cual fue aprobada por el Concejo Municipal el día 31 de mayo del 2017 en el Acta Número 7-2017 folios 0373 al 0374 cuando queda instaurada oficialmente.

Las instituciones que integran la COMUPRE tendrán responsabilidad directa en la ejecución de la Política de acuerdo con lo que se establece en la matriz estratégica.

Las instituciones que tienen presencia en el municipio y su nivel de intervención en la Política Municipal serán los representantes de la Municipalidad, en especial la Oficina Municipal de la Mujer, Oficina de la juventud, de los Ministerios de Educación, Cultura y Deportes, Salud Pública y Asistencia Social, Agricultura, Ganadería y Alimentación, Gobernación a través de Sub Dirección General de Prevención del Delito de la Policía Nacional Civil y la Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia y COCODES.

4.5. Resultados e impactos esperados

Con respecto a las tres problemáticas identificadas que producen violencias dentro del municipio, es importante considerar que pueden ser abordadas para minimizar sus índices con el apoyo de las instituciones y organizaciones no gubernamentales existentes en el municipio de Morales y también las que existen fuera del mismo.

Los delitos de Asesinato y Robo de motocicletas son problemas con los cuales los habitantes del municipio se sienten constantemente amenazados, ya que están expuestos a ellos, en diferentes horas durante el día, se suscitan en diferentes lugares y áreas sin iluminación del municipio por lo que la PNC debe estar alerta a éste fenómeno; los cuales suceden por

diferentes factores: por desojar de efectivo y objetos de valor a la víctima, por ajuste de cuentas, consumo de alcohol, falta de iluminación en varios lugares, falta de patrullaje de la PNC.

En ese sentido es importante que los vecinos asuman un rol protagónico en la disminución de ambos delitos por medio de la denuncia y luego la Policía Nacional Civil deberá asumir un rol protagónico desde la recepción de las denuncias de la población como a través de monitoreo y vigilancia constante en las zonas o puntos en donde los delitos están ocurriendo, además de ello, la PNC juega un rol importante para la disminución de los delitos en el proceso de captura de los delincuentes. Posterior a ello, el Ministerio Público también juega su papel en el proceso de investigación a efecto de brindar las pruebas necesarias para que los Juzgados asuman su rol de imputar condena.

De igual manera, la violencia contra la mujer es un problema que puede ser abordado desde las denuncias que se realicen tanto a la PNC como al Ministerio Público, por los vecinos. Así como con las acciones que les compete realizar por parte de las instituciones educativas, la PNC, el MP, Juzgado de primera instancia penal de delitos de femicidio y otras formas de violencia contra la mujer, el Juzgado de primera instancia de familia del departamento de Izabal el Tribunal de sentencia penal de delitos de femicidio y otras formas de violencia contra la mujer y al Juzgado de paz existente en el municipio, así como gestionar y coordinar apoyo a la Procuraduría de Derechos Humanos –PDH- y la Comisión Presidencial de Derechos Humanos de la Presidencia –COPREDEH- instancias que por su experiencia y mandato contribuyen en la búsqueda de soluciones al problema de violencia contra la mujer.

En general, los COCODEs serían quienes en primera instancia apoyarían en la búsqueda de soluciones a los problemas de violencia mencionados, por medio de su liderazgo adquirido por la confianza que la población les ha brindado. La Municipalidad a través de sus diferentes direcciones en particular la de Juventud y Mujer ya que es un ente institucional que vela por el

bienestar de los vecinos y puede ser un ente de apoyo y de liderazgo en el tema de prevención de la violencia y el delito.

Es decir, si los diferentes actores del municipio ejecutan su papel en el tema de prevención de la violencia y conflictividad, se estaría contribuyendo a disminuir los índices de violencia, así como los índices de impunidad recuperando así la confianza de la ciudadanía con respecto a las instituciones locales y las de Seguridad y Justicia.

A continuación, se dan a conocer algunas líneas de trabajo que impactarían en la reducción de la violencia y el delito del municipio Morales:

- ✓ Realización de campañas de concientización que generen conocimientos y capacidades en temas de prevención de la violencia, así como las rutas de denuncia y conocimiento de instituciones de justicia y seguridad; dirigido a niños, jóvenes y mujeres.

- ✓ Propiciar el acercamiento entre la población y las instituciones que trabajan el tema de prevención de la violencia para fomentar la cultura de denuncia como un mecanismo en la resolución de conflictos.

- ✓ Impulsar el acercamiento e involucramiento comunitario, para reducir la violencia contra la mujer e intrafamiliar ante las organizaciones respectivas, que se encuentren presentes en el municipio y/o cabecera departamental.

- ✓ Establecimiento de mesas de diálogo en una base constante, entre los principales actores para mantener la comunicación fluida y evaluar algún obstáculo que pudiera presentarse sobre los delitos y violencias priorizados.

- ✓ Involucramiento a niños, adolescentes y jóvenes en la participación de actividades en temas ambientales, culturales y deportivos para la recuperación de espacios públicos.

4.6. Seguimiento, monitoreo y evaluación

El **seguimiento** en cuanto al cumplimiento de las acciones de la Política Pública Municipal estará a cargo de la Comisión Municipal de Prevención – COMUPRE, con fuerte responsabilidad de los equipos técnicos municipales. En este proceso el apoyo y acompañamiento técnico estará a cargo de la Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia – UPCV. El proceso deberá hacerse de manera bimensual para proveer el tiempo necesario al desarrollo de las actividades. Los indicadores y los medios de verificación de las matrices de planificación de la política Pública Municipal proveerán los insumos necesarios para medir el nivel de concreción de cada uno de los objetivos específicos definidos de acuerdo a la temporalidad que se proyectó para cada uno de ellos.

Es importante señalar que el ejercicio de seguimiento se relaciona directamente a los procesos de auditoría social y transparencia; esto en términos prácticos le dará mayor legitimidad a la Política Pública Municipal de Prevención y en consecuencia al gobierno municipal y a las instituciones involucradas.

El **monitoreo** se hará a partir de las matrices de planificación de esta política lo cual requiere de herramientas técnicas para verificar detalladamente el cumplimiento de las actividades en términos de resultados. Este proceso generará insumos para la sistematización de la experiencia, la cual de manera global se puede considerar como un importante logro, ya que independientemente de los niveles de éxito de la Política Pública Municipal, el hecho de documentar los resultados, eso de por sí se traduce como un resultado muy significativo. Es importante destacar que el monitoreo conlleva la medición de los indicadores de las actividades, el desempeño de las instituciones responsables y los tiempos proyectados.

En esta fase la responsabilidad recae con mayor peso en los equipos técnicos municipales, institucionales y de parte de la Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia, que a manera de presentar los resultados se harán cada 3 meses en el seno de las reuniones de la COMUPRE, con presencia de las autoridades municipales con la finalidad de replantear o priorizar actividades según su nivel de cumplimiento.

La **evaluación** se hará al finalizar el tiempo proyectado de la Política Pública Municipal (2022) sin embargo, todo el proceso de seguimiento servirá de insumo para verificar en corto y mediano plazo el resultado de manera global al finalizar la ejecución de la Política Pública Municipal, la responsabilidad de igual manera que los otros procesos recae fuertemente en los equipos técnicos municipales con acompañamiento de la Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia.

En la sección de anexos de la presente política en las matrices de planificación están consignados los indicadores y medios de verificación para realizar las actividades de seguimiento, monitoreo y evaluación. Los criterios de análisis de los mismos, así como para la redacción del informe de transparencia y rendición de cuentas se consignarán en el plan de acción de la política municipal.

Listado de Acrónimos

COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
CODISRA	Comisión Presidencial Contra la Discriminación y el Racismo
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COMUPRE	Comisión Municipal de Prevención de la Violencia
COPREDEH	Comisión Presidencial de Derechos Humanos
DEMI	Defensoría de la Mujer Indígena
DMP	Dirección Municipal de Planificación
FUNDAECO	Fundación para el Ecodesarrollo y la Conservación
INE	Instituto Nacional de Estadística
INGUAT	Instituto Guatemalteco de Turismo
JEPEDI	Jefatura de Planificación Estratégica y Desarrollo Institucional
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MINEDUC	Ministerio de Educación
MINGOB	Ministerio de Gobernación
MP	Ministerio Público
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
OJ	Organismo Judicial
PNC	Policía Nacional Civil
RTI International	Research Triangle Institute[6]
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SOSEP	Secretaría de las Obras Sociales de la Esposa del Presidente
SGPD	Subdirección General de Prevención del Delito
PDH	Procuraduría de Derechos Humanos
PGN	Procuraduría General de la Nación
PMT	Policía Municipal de Tránsito
PNC	Policía Nacional Civil
UPCV	Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala

[6] Es un instituto independiente sin fines de lucro que facilita servicios técnicos para la investigación y desarrollo a gobiernos y clientes comerciales a nivel mundial con sede en Estados Unidos.

Bibliografía

Consejo Municipal de Desarrollo y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (2010). Plan de Desarrollo, Morales, Izabal.

Conversatorio. Comisión Municipal de Prevención de la Violencia (2017). Municipio de Morales, Izabal.

Incidencia Criminal Acumulada (2017). Jefatura de Planificación Estratégica y Desarrollo Institucional. Policía Nacional Civil.

Ministerio de Gobernación (2014) Política Nacional: Prevención de la Violencia y el Delito, Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica 2014-2034. Ministerio de Gobernación-USAID Prevención de la Violencia- RTI International-CECI. Guatemala, C.A.

Sistema de Información Gerencial de Salud –SIGSA-. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS-Proyección Poblacional para el año 2017.

Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia. Viceministerio de Prevención de la Violencia y el Delito. Ministerio de Gobernación (2016). *Modelo de Abordaje –UPCV-*, Guatemala

Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia. Viceministerio de Prevención de la Violencia y el Delito. Ministerio de Gobernación (2017). Grupo Focal de Mujeres. Municipio de Morales, Izabal.

Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia. Viceministerio de Prevención de la Violencia y el Delito. Ministerio de Gobernación (2017). Grupo Focal de Jóvenes. Municipio de Morales, Izabal.

ANEXO I MATRICES DE PLANIFICACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL

Eje	**Fortalecimiento Municipal de Prevención de la Violencia y el delito.**							
Objetivo General	Elaboración e implementación de planes Municipales de prevención de la violencia							
Objetivo Específico	Contribuir a la reducción de la incidencia criminal por medio del fortalecimiento de la seguridad ciudadana.							
Línea Maestra	Reducir las condiciones de riesgo de los entornos urbanos que facilitan la violencia y la delincuencia.							
Línea de Acción	**Actividad**	**Indicador**	**Medios de Verificación**	**Meta**	**Responsable de Ejecutar**	**Responsable de Monitoreo y Seguimiento**	**Temporalidad**	**Presupuesto**
Fortalecimiento de la Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana	Reuniones interinstitucionales, de planificación y revisión de planes operativos, con la finalidad de reducir la incidencia criminal en el municipio	Municipalidad, PNC, PMT, PM, EJERCITO DE GUATEMALA.	Fotografías, informes y acuerdos interinstitucionales	1 reunión mensual	Oficina Municipal DE Seguridad Ciudadana, PNC Y UPCV.	Municipalidad de Morales	2018-2022	Q. 48,000.00
	Sistema de Monitoreo y video vigilancia	Registro de hechos de transito e incidentes atendidos	Bitácoras de servicio, fotografías y videos.	Reducir la incidencia criminal en áreas registradas en el mapa de calor	Oficina Municipal de Seguridad ciudadana PNC	Municipalidad de Morales	2018-2022	Q. 320,000.00

	Capacitaciones constantes al personal de las instituciones en relación a planificación operativa, participación ciudadana y atención al público.	Mejorar los programas de atención y prestación del servicio al vecino.	Listado de participantes, fotografías y videos de las actividades.	1 capacitación trimestral-mente	Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana y PNC, UPCV.	Municipalidad de Morales	2018-2022	Q. 24,000.00
	Facilitar reuniones con funcionarios de alto nivel, Gobernación Departamental, Alcalde Municipal y PNC, Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana, para implementación de estrategias interinstitucionales que contribuyan a mejorar la seguridad integral de nuestro municipio.	Elaboración y aprobación de planes operativos que contribuyan a reducir la incidencia criminal en nuestro municipio.	Listado de participantes, fotografías, entre otros.	1 reunión cuatrimestralmente	Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana y PNC, UPCV		2018-2022	Q. 30,000.00
	Fortalecimiento de la Comisión Municipal de Prevención –COMUPRE-	Integrantes de la Comisión e Instituciones de seguridad pública.	Listado de Participantes, fotografías, entre otros	1 Reunión Mensual	Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana y COMUPRE Y UPCV	Comisión Municipal de Seguridad Municipalidad	2018-2022	Q. 48,000.00
	Conformación de los Consejos Comunitarios de Prevención –COCOPRES-	Integrantes de la PNC y COMUPRE	Listado de participantes, fotografías, entre otros.	2 visitas durante el mes a los COCODES de II Nivel	Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana y COMUPRE, UPCV.	Comisión Municipal de Seguridad Municipalidad	2018-2022	Q. 60,000.00

Eje	**Prevención de Violencia contra la Niñez.**							
Objetivo General del Eje	Preparar, disponer y ejecutar medidas estratégicas coordinadas y articuladas interinstitucional e intersectorialmente a efecto de garantizar el ejercicio del derecho Seguridad Ciudadana.							
Objetivo Específico	Implementar estrategias coordinadas y coherentes para la Reducción de hechos de violencia contra la niñez.							
Línea Maestra	Impulsar una estrategia política que permita Impulsar el respeto a niñez.							
Línea de Acción	**Actividad**	**Indicador**	**Medios de Verificación**	**Meta**	**Responsable de Ejecutar**	**Responsable de Monitoreo y Seguimiento**	**Temporalidad**	**Presupuesto**
Impulsar y realizar ferias educativas y de orientación en espacios interinstitucionales enfocadas en prevenir la violencia en la niñez	Fortalecer la Educación de la niñez a través de información.	Número niños participantes	Número de Centros Educativos participantes.	Atención de 2000 niños	Oficina Municipal de la Niñez	Oficina Municipal de la Niñez, UPCV y COMUPRE	2018-2022	Q.35,000.00
	Funcionamiento de la Red de Protección de la niñez	Reuniones mensuales de trabajo interinstitucional en pro de la protección a la niñez.	Reducción de índices de violencia contra la niñez.	Planificación de actividades de prevención de violencia contra la niñez.	Oficina Municipal de la Niñez y Juventud	COMUPRE y UPCV.	2018-2022	Q.100,000.00

Conmemoración del día de no violencia contra la niñez	Actividad pública con participación de los entes garantes de protección a la niñez.	2,000 niños sensibilizados.	Participación de instituciones y medios de comunicación.	Sensibilizar a sociedad sobre la no violencia contra la niñez.	Oficina Municipal de la Niñez y Juventud	COMUPRE y UPCV.	2018-2022	Q. 30,000.00
Funcionamiento de la sala intercultural de Juegos con enfoque de prevención de la Violencia para niños.	Participación de niñas y niños en la sala de juegos educativa.	Número de niños atendidos.	Libro de asistencia.	2,000 niños	Oficina Municipal de la Niñez y Juventud	COMUPRE y UPCV.	2018-2022	Q.40,000.00
Día de la Niña	Actividad Pública con entes garantes de protección a la niñez y centros educativos.	Número de niños atendidos	Fotografías, listados de participantes.	3000 Niñas atendidas	Oficina Municipal de la Niñez y Juventud	COMUPRE UPCV	2018-2022	Q. 60,000.00

Eje	**Prevención de Violencia contra la Juventud**							
Objetivo General	Ayudar a reducir el comportamiento violento y delictivo desde y hacia la Niñez, adolescencia y juventud, a través de medidas integrales de enfoque interinstitucional por parte Ministerio de Educación							
Objetivo específico	Reducir el porcentaje de Niños, adolescentes y jóvenes involucrados en actos de violencia.							
Línea Maestra	Fortalecer mecanismos de atención y ayuda para las necesidades judiciales de las niñas y los niños víctimas de violencia escolar.							
Línea de Acción	**Actividad**	**Indicador**	**Medios de Verificación**	**Meta**	**Responsable de Ejecutar**	**Responsable de Monitoreo y Seguimiento**	**Temporalidad**	**Presupuesto**
Desarrollar habilidades en la comunidad para resolver sus propios problemas y trabajar en conjunto para el alcance de metas.	Conversatorios con niños, adolescentes y jóvenes en instituciones educativas.	Conversatorio realizado.	Indicadores de conversatorios	Indicadores de Problemas en el eje niñez y juventud.	Oficina Municipal de Juventud	COMUPRE y UPCV	2018-2022	Q20,000.00
Promover la articulación de espacios de participación comunitaria que procuren el desarrollo integral a partir del liderazgo cooperativo e intergeneracional (joven adulto, adulto joven).	Funcionamiento de Ventanilla Única del Empleo	Número de Jóvenes atendidos	Formulario de aplicación	500 jóvenes atendidos al año.	Oficina Municipal de la Juventud.	Oficina Municipal de la Juventud OMJ y COMUPRE.	2018-2022	Q. 50,000.00
	Capacitar a los Jóvenes fomentando el Emprendimiento e inclusión laboral.	Número de talleres desarrollados	Listados de Capacitación.	3 talleres de capacitación al año.	Oficina Municipal de la Juventud.	Oficina Municipal de la Juventud, COMUPRE y UPCV.	2018-2022	Q. 20,000.00
Promover la preservación de los recursos naturales del municipio y protección al medio ambiente, mediante la inclusión de Jóvenes en jornadas de Reforestación comunitarias.	Participación de grupos de jóvenes en reforestación a nivel comunitario.	Número de árboles Sembrados	Listados de Asistencia	10 comunidades Reforestadas	Oficina Municipal de la Juventud.	Oficina Municipal de la Juventud, COMUPRE y UPCV.	2018-2022	Q. 20,000.00

Eje	Prevención de la Violencia contra la Mujer							
Objetivo General del Eje	Preparar, disponer y ejecutar medidas estratégicas coordinadas y articuladas interinstitucional e intersectorialmente a efecto de garantizar el ejercicio del derecho a las mujeres a vivir libres de violencia y discriminación.							
Objetivo Específico	Implementar estrategias coordinadas y coherentes para la disminución de mujeres víctimas de la violencia.							
Línea Maestra	Impulsar una estrategia política que permita el compromiso municipal para prevenir la violencia contra la mujer.							
Línea de Acción	**Actividad**	**Indicador**	**Medios de Verificación**	**Meta**	**Responsable de Ejecutar**	**Responsable de Monitoreo y Seguimiento**	**Temporalidad**	**Presupuesto**
Impulsar la creación y/o fortalecer los espacios de articulación interinstitucional a nivel territorial, para la atención integral (salud, educación, justicia) de la violencia contra la mujer.	Desarrollar Programas permanentes e integrales de capacitación para Mujeres, acorde con los requerimientos de los mercados locales nacionales e internacionales	1200 Mujeres por año	Eventos de Capacitación en Panadería, Cocina, Corte y Confección, Belleza, Informática, Manualidades y otros	1200 Mujeres	DMM/SOSEP INTECAP MIDES INGUAT GENESIS EMPRESARIAL MINECO SEPREM	Dirección Municipal de la Mujer	2018-2022	Q. 75,000.00
	Brindar apoyo y asesoría jurídica y Psicológica a mujeres víctimas de violencias a través de estudiantes de las distintas Universidades en las carreras de Ciencias Jurídicas y Sociales en oficinas de la DMM.	20 Mujeres por año	Expediente por caso atendido	Mujeres atendidas por año víctimas de la violencia.	DMM Universidades	COMUPRE Sección de Género y Multiculturalidad de la UPCV.	2018- 2022	Q. 12,000.00

	Procesos formativos sobre Derechos Sexuales y Reproductivos y Violencia contra las Mujeres, a lideresas comunitarias	50 Mujeres por año	Expedientes del caso.	Mujeres capacitadas	DMM SEPREM SOSEP UPCV	Dirección Municipal de la Mujer	2018- 2022	Q. 10,000.00
Prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en sus diferentes manifestaciones; violencia física, económica, social, psicológica, sexual y discriminación	Talleres formativos a representantes de organizaciones de mujeres, formación política, derechos humanos, género, autoestima, participación ciudadana, liderazgo, discriminación.-	Número de talleres desarrollados	Fortalecer las capacidades de las Mujeres	1000 Mujeres	DMM/SEPREM DEMI/UPCV DEMI CONAPREVI MP	Dirección Municipal de la Mujer/ COMUPRE Sección de Género y Multiculturalidad de la UPCV.	2018- 2022	Q. 40,000.00
Actividades conmemorativas de las Mujeres respecto de sus derechos	Conmemoración Día Internacional de la Mujer 8 de marzo	Número de participantes	búsqueda de la igualdad y de la no discriminación hacia la mujer	500 Mujeres	DMM/SEPREM UPCV	Dirección Municipal de la Mujer	2018- 2022	Q. 40,000.00
	Día de la No Violencia contra las Mujeres 25 de Noviembre	Número de participantes	Sensibilizar a la población de uno de los grandes y graves problemas a los que se enfrentan miles de mujeres y niñas cada día.	1000 Mujeres	DMM/SEPREM DEMI/UPCV MP	Dirección Municipal de la Mujer	2018- 2022	Q. 10,000.00

Eje	Fortalecimiento de Educación y Seguridad Vial							
Objetivo General del Eje	Preparar, disponer y ejecutar medidas estratégicas coordinadas y articuladas interinstitucional e intersectorialmente a efecto de garantizar el ejercicio del derecho la educación y Seguridad Vial.							
Objetivo Específico	Implementar estrategias coordinadas y coherentes para la reducción de la accidentalidad del municipio.							
Línea Maestra	Impulsar una estrategia política que permita Impulsar y garantizar la Seguridad vial en el municipio.							
Línea de Acción	**Actividad**	**Indicador**	**Medios de Verificación**	**Meta**	**Responsable de Ejecutar**	**Responsable de Monitoreo y Seguimiento**	**Temporalidad**	**Presupuesto**
Impulsar estrategias de educación vial que permitan educar, sensibilizar y prevenir la accidentalidad en el municipio.	Impartir charlas de educación vial a Docentes y estudiantes de los niveles educativos pre-primario, primario, básico y diversificado	40,000 participantes (Docentes y Estudiantes)	Nóminas de asistencia, fotografías, informes, entre otros.	Establecimientos públicos y privados área urbana y rural	PMT	Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana, Municipalidad de Morales, COMUPRE Y UPCV.	2018-2022	Q.50,000.00
	Campañas sensibilización sobre el uso de los dispositivos básicos de seguridad vial	75,000 conductores por año	Fotografías, videos e informes mensuales	Población del municipio	PMT	Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana, Municipalidad de Morales, COMUPRE Y UPCV.	2018-2022	Q. 40,000.00

	Capacitación a conductores de transporte colectivo de pasajeros y de carga.	1000 conductores por año	Listados de asistencia, Fotografías, entre otros.	Conductores de transporte colectivo de pasajeros y de carga	PMT	Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana, Municipalidad de Morales, COMUPRE Y UPCV.	2018-2022	Q.24,000.00
	Implementación de parques viales y ferias educativas de educación vial	50,000 niños y niñas por año	Listados de asistencia, Fotografías, entre otros	Niños y niñas del casco urbano y rural del municipio	PMT	Oficina Municipal de Seguridad Ciudadana, Municipalidad de Morales, COMUPRE Y UPCV.	2018-2022	Q. 40,000.00
	Remozamiento de aceras o banquetas y señalización vial	135,000 habitantes por año	Fotografías y videos, entre otros	Los habitantes y visitantes del municipio	PMT	DMP	2018-2022	Q.2000,000.00

ANEXO II FORMATO PARA DETERMINAR EL SEGUIMIENTO Y MONITOREO

Eje temático	Objetivo	Actividad	Responsable	Nivel de Avance	Observaciones	Resultados/productos
		1				
		2				
		3				
		4				
		5				

SIGUENOS

UPCVGuatemala

@UPCVGuatemala

@UPCV_gt

UPCV Guatemala

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
GUATEMALA
MINISTERIO DE GOBERNACIÓN
TERCER VICEMINISTERIO DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y EL DELITO
UNIDAD PARA LA PREVENCIÓN COMUNITARIA DE LA VIOLENCIA